

ЗАКОН ТУРКМЕНИСТАНА

О благотворительной деятельности

(Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2017 г., № 3, ст. 101)

(С изменениями внесенным Законами Туркменистана от 04.11.2017 г. № 636-V и 22.11.2025 г. № 185-VII)

Настоящий Закон устанавливает правовые основы регулирования благотворительной деятельности.

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используемые основные понятия означают следующее:

1) **благотворительная деятельность** – добровольная деятельность, осуществляемая благотворителями в целях оказания благополучателям социальной и иной поддержки в виде благотворительных пожертвований;

2) **благотворители** – юридические лица независимо от формы собственности, а также физические лица, осуществляющие благотворительные пожертвования бескорыстно, в интересах благополучателей в формах:

а) безвозмездной или на льготных условиях передачи в собственность имущества, в том числе денежных средств и (или) объектов интеллектуальной собственности;

б) безвозмездного или на льготных условиях наделения правами владения, пользования и распоряжения любыми объектами права собственности;

с) безвозмездного или на льготных условиях выполнения работ, оказания услуг;

3) **благополучатели** – физические и юридические лица, получающие благотворительные пожертвования от благотворителей;

4) **благотворительные пожертвования** – имущество, в том числе денежные средства, работы, услуги, направляемые на благотворительные цели;

5) **благотворительный фонд** (далее – фонд) – одна из организационно-правовой форм общественного объединения, являющегося некоммерческим формированием, не имеющего членства, целью создания которого является формирование имущества на основе добровольных взносов учредителей, вкладов его участников и иных поступлений, не запрещённых законодательством Туркменистана, и использование указанного имущества на цели благотворительной деятельности;

6) **благотворительная программа** – комплекс утверждённых благотворителем мероприятий, направленных на решение задач, соответствующих целям благотворительной деятельности.

Статья 2. Законодательство Туркменистана о благотворительной деятельности

Законодательство Туркменистана о благотворительной деятельности основывается на Конституции Туркменистана и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Туркменистана в сфере благотворительной деятельности.

Статья 3. Цели благотворительной деятельности

Благотворительная деятельность осуществляется в целях:

1) содействия осуществлению национальных и международных программ, направленных на социальную защиту населения;

2) осуществления необходимой социальной поддержки и социального обслуживания детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в сложной жизненной ситуации, многодетных семей, пожилых людей, пенсионеров, лиц, имеющих инвалидность, нетрудоспособных, безработных, а также других лиц, нуждающихся в социальной поддержке и социальном обслуживании;

3) содействия укреплению престижа и роли семьи в обществе;

4) содействия защите материнства, детства и отцовства;

5) содействия деятельности в сфере образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, искусства, а также духовному развитию личности;

6) содействия деятельности в сфере охраны здоровья граждан, профилактики заболеваний, а также пропаганды здорового образа жизни;

7) содействия охране и сохранению объектов культурного наследия, историко-культурной среды, памятников истории и культуры, мест захоронения и иных мест;

8) охраны окружающей среды и защиты животных;

9) предоставления помощи талантливой творческой молодёжи;

10) оказания помощи пострадавшим в результате природных и техногенных катастроф, несчастных случаев, а также лицам, которые находятся в сложной жизненной ситуации;

11) содействия в строительстве и реконструкции социальных объектов (объектов образования, здравоохранения, культуры, автомобильных дорог, мостов, путепроводов, тоннелей, эстакад, наземных и подземных пешеходных переходов), а также ресурсоснабжающих объектов (обеспечивающих природным газом, электроэнергией, водой и другим);

12) в иных целях в соответствии с законодательством Туркменистана.

(В редакции Закона Туркменистана от 22 ноября 2025 г.).

Статья 4. Принципы благотворительной деятельности

Благотворительная деятельность осуществляется на принципах законности, гуманности, гласности, добровольности, общности интересов и равенства прав её участников.

Статья 5. Государственные гарантии осуществления благотворительной деятельности

1. Государство гарантирует и обеспечивает защиту прав и законных интересов благотворителей.

2. Ограничение благотворителей в свободе выбора целей благотворительной деятельности и форм её осуществления не допускается.

Статья 6. Государственная поддержка благотворительной деятельности

Государство оказывает поддержку благотворительной деятельности в следующих формах:

1) государственное финансирование на конкурсной основе благотворительных проектов и программ, разрабатываемых благотворителями;

2) предоставление льгот по уплате таможенных платежей, налогов и сборов, а также иных льгот, установленных законодательством Туркменистана;

3) предоставление льгот по оплате аренды зданий, помещений и иного имущества, находящегося в государственной собственности, необходимого для осуществления благотворительной деятельности в порядке, предусмотренном законодательством Туркменистана;

4) содействие в укреплении материально-технической базы фондов;

5) иных формах, не запрещённых законодательством Туркменистана.

ГЛАВА II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 7. Право на осуществление благотворительной деятельности

1. Благотворители вправе осуществлять благотворительную деятельность на основе добровольности индивидуально или объединившись, с созданием или без создания фонда. Они вправе самостоятельно определять цели и формы благотворительных пожертвований, а также условия их использования.

2. Не допускается поддержка посредством благотворительности любой деятельности, противоречащей законодательству Туркменистана.

Статья 8. Осуществление благотворительной деятельности физическими и юридическими лицами

1. Физические и юридические лица вправе осуществлять благотворительную деятельность от своего имени либо через представителей, путём заключения договора (соглашения) между благотворителем и благополучателем в письменной или устной форме.

Содержание договора об осуществлении благотворительной деятельности определяется благотворителем и благополучателем по их взаимному согласию.

2. Договоры, указанные в части первой настоящей статьи, могут предусматривать условия по возмещению расходов благотворителю при осуществлении им благотворительной деятельности (наём жилого помещения, транспортные расходы, питание). В этих случаях указанные договоры должны быть заключены в письменной форме.

Статья 9. Осуществление международной благотворительной деятельности

1. Благотворители вправе осуществлять международную благотворительную деятельность в порядке, установленном законодательством Туркменистана и международными договорами Туркменистана.

2. Иностранные граждане, лица без гражданства, международные организации и организации иностранных государств могут осуществлять благотворительную деятельность, выступать в качестве благотворителей на территории Туркменистана в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

ГЛАВА III. ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ ФОНДА, УСЛОВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЕГО ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 10. Порядок создания фонда

1. Фонд может быть создан гражданами Туркменистана по инициативе его учредителей, при этом их количество не может быть менее пяти человек.

2. Постановление о создании фонда принимается на общем собрании его учредителей.

3. Правоспособность фонда как юридического лица возникает с момента его государственной регистрации в Министерстве адалат Туркменистана и внесения данных о нём в Единый государственный реестр юридических лиц.

4. Фонд вправе создавать представительства и филиалы в соответствии с законодательством Туркменистана.

Статья 11. Учредители и участники фонда

1. Учредителями фонда могут быть физические лица, достигшие возраста восемнадцати лет и (или) юридические лица, за исключением юридических лиц, указанных в части третьей настоящей статьи.

2. Фонд, кроме учредителей, может иметь участников, вступивших в его состав в порядке, установленном Уставом фонда. Под участниками фонда понимаются физические и юридические лица, признающие его цели и участвующие в деятельности фонда путём внесения вклада своим имуществом, в том числе денежными средствами.

3. Не могут быть учредителями и участниками фонда органы государственной власти, органы местного самоуправления, политические партии, а также государственные предприятия, учреждения и организации.

Статья 12. Устав фонда

1. Устав фонда утверждается на общем собрании его учредителей.

2. Устав фонда должен содержать:

1) наименование и местонахождение фонда, его руководящие и контрольно-ревизионные органы;

2) цели и сферы благотворительной деятельности;

3) источники формирования денежных средств и иного имущества фонда, права фонда по управлению имуществом;

4) условия и порядок принятия в состав участников фонда, права и обязанности участников, а также условия и порядок их исключения из состава участников фонда;

5) компетенцию и порядок формирования руководящего органа фонда, сроки его полномочий;

6) порядок внесения изменений и дополнений в Устав фонда;

7) порядок реорганизации, ликвидации фонда, а также порядок распределения имущества, остающегося после его ликвидации.

Устав фонда также может содержать иные положения, относящиеся к благотворительной деятельности, не противоречащие законодательству Туркменистана.

Статья 13. Государственная регистрация фонда

1. Государственная регистрация фонда производится Министерством адalat Туркменистана в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

2. Фонд приобретает права юридического лица с момента его включения в Единый государственный реестр юридических лиц.

3. Для регистрации фонда в Министерство адalat Туркменистана подаются:

1) заявление, подписанное учредителями (с указанием их фамилий, имён, отчеств);

2) Устав фонда (в двух экземплярах);

3) протокол собрания учредителей, содержащий сведения о создании фонда, об утверждении его устава и о формировании руководящих органов и контрольно-ревизионного органа, а также о внесении имущества, размер которого определяется учредителями фонда;

- 4) сведения об учредителях;
- 5) документ об уплате регистрационного сбора;
- 6) документ о предоставлении фонду юридического адреса.

Изменения и дополнения Устава фонда подлежат регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и регистрация устава.

4. Фонду может быть отказано в его государственной регистрации по основаниям, предусмотренным законодательством Туркменистана об общественных объединениях.

5. Решение об отказе в государственной регистрации фонда может быть обжаловано в суд.

Статья 14. Собственность фонда

1. Фонд может иметь в собственности здания, строения, сооружения, жилищный фонд, транспорт, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, денежные средства, акции, иные ценные бумаги и иное имущество, необходимые для материального обеспечения деятельности, определённой его Уставом.

2. Фонд вправе совершать в отношении находящегося у него имущества любые сделки, не противоречащие законодательству Туркменистана.

3. Фонд вправе использовать на своё содержание (включая расходы, связанные с его деятельностью) не более двадцати процентов денежных средств, расходуемых им за финансовый год.

4. Фонд вправе оплачивать расходы лицам, участвующим в деятельности фонда (командировочные, транспортные и иные расходы).

5. Фонд отвечает по своим обязательствам имуществом, на которое в установленном законом порядке может быть обращено взыскание.

6. Имущество фонда не может быть передано в формах продажи, оплаты товаров, работ, услуг и иных формах его учредителям, участникам на более выгодных для них условиях, чем для других лиц.

Статья 15. Источники формирования имущества фонда

Источниками формирования имущества фонда могут являться:

- 1) добровольные взносы его учредителей, вклады его участников;
- 2) благотворительные пожертвования, предоставляемые физическими и юридическими лицами в денежной или натуральной форме;
- 3) поступления от деятельности по организации развлекательных, культурных, спортивных и иных массовых мероприятий, проведению кампаний по сбору благотворительных пожертвований, реализации имущества, поступившего от благотворителей;
- 4) доходы от деятельности предприятий, учреждённых фондом;
- 5) иные поступления, не запрещённые законодательством Туркменистана.

Статья 16. Руководящие органы управления фонда

1. Руководящими органами управления фонда являются общее собрание учредителей фонда и его Правление.

2. Общее собрание учредителей фонда является высшим руководящим органом управления фонда.

3. Правление фонда в составе не менее трёх человек формируется на общем собрании его учредителей из числа учредителей фонда. Правление фонда является постоянно действующим руководящим органом учредителей фонда и подотчётно общему собранию его учредителей.

4. Общее собрание учредителей фонда принимает постановление:

1) о создании, прекращении деятельности или реорганизации фонда в порядке, установленном законодательством Туркменистана;

2) об утверждении Устава фонда;

3) о внесении изменений и дополнений в Устав фонда;

4) об избрании членов Правления, а также контрольно-ревизионной комиссии фонда.

На собрании учредителей фонда могут рассматриваться и иные вопросы, связанные с созданием и деятельностью фонда.

5. Заседание правления фонда проводится по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

6. Правление фонда:

1) определяет основные направления деятельности фонда;

2) избирает председателя Правления фонда;

3) рассматривает отчёты председателя Правления и контрольно-ревизионной комиссии фонда;

4) рассматривает вопросы благотворительной деятельности с участием международных организаций, организаций иностранных государств, осуществляющих благотворительную деятельность, в порядке, установленном законодательством Туркменистана и международными договорами Туркменистана;

5) утверждает благотворительные программы и определяет источники их финансирования;

6) осуществляет иные функции в соответствии с законодательством Туркменистана и с Уставом фонда.

7. На первом заседании Правления фонда избирается его председатель на срок, установленный Уставом фонда, который созывает очередные заседания Правления фонда и председательствует на них.

8. Для осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью фонда на общем собрании из числа учредителей фонда избирается контрольно-ревизионная комиссия. Порядок деятельности контрольно-ревизионной комиссии и её количественный состав утверждаются на общем собрании учредителей фонда.

Статья 17. Права и обязанности фонда

1. Фонд имеет право:

- 1) представлять интересы фонда, защищать его права, а также права и законные интересы учредителей и участников в органах государственной власти, органах местного самоуправления;
- 2) иметь собственную символику, подлежащую государственной регистрации в установленном порядке;
- 3) образовывать в соответствии с законодательством Туркменистана свои отделения, филиалы, представительства;
- 4) для осуществления уставных целей осуществлять предпринимательскую деятельность и приобретать имущество, предназначенное для её осуществления;
- 5) самостоятельно решать вопрос о предоставлении благотворительного пожертвования благополучателям;
- 6) объединяться в союзы, ассоциации и иные объединения, создаваемые на добровольной основе в целях содействия выполнению уставных задач;
- 7) учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность в соответствии с законодательством Туркменистана;
- 8) участвовать в выработке решений органов государственной власти, органов местного самоуправления в порядке, предусмотренном законодательством Туркменистана;
- 9) организовывать сбор благотворительных пожертвований и взносов;
- 10) открывать банковские счета (в национальной и иностранной валютах) в кредитных учреждениях;
- 11) осуществлять информационную деятельность;
- 12) быть участником иных благотворительных фондов;
- 13) осуществлять иные права в сфере благотворительной деятельности в соответствии с законодательством Туркменистана.

2. Фонд обязан:

- 1) соблюдать законодательство Туркменистана, общепризнанные принципы и нормы международного права, а также нормы, предусмотренные Уставом и иными учредительными документами;
- 2) осуществлять благотворительную деятельность в соответствии с уставными целями;
- 3) вести бухгалтерский учёт и отчётность в порядке, установленном законодательством Туркменистана;
- 4) информировать своих учредителей и участников о поступлении и расходовании имущества, в том числе денежных средств;
- 5) обеспечивать своим учредителям и участникам возможность ознакомления с документами и решениями, касающимися их прав и законных интересов;
- 6) исполнять иные обязанности в сфере благотворительной деятельности в соответствии с законодательством Туркменистана.

3. Доходы от предпринимательской деятельности должны использоваться только для достижения уставных целей и не могут перераспределяться между учредителями и участниками фонда.

4. Трудовые отношения работников фонда регулируются трудовым законодательством Туркменистана.

Статья 18. Отчётность фонда о благотворительной деятельности

1. Фонд в установленные сроки обязан представлять в Министерство адалат Туркменистана информацию о своей деятельности с указанием места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях фонда в объёме сведений, включаемых в Единый государственный реестр юридических лиц.

По запросу Министерства адалат Туркменистана фонд также обязан представлять решения своих руководящих органов и должностных лиц фонда, а также отчёты о своей деятельности в объёме сведений, представляемых в налоговые органы и органы Пенсионного фонда Туркменистана.

2. Благотворители, передавшие своё имущество, в том числе денежные средства, фонду, вправе получить по их требованию отчёт об их использовании. Если имущество передано по целевому назначению, то фонд обязан представить благотворителю отчёт о его использовании.

3. Благополучатели, получившие благотворительное пожертвование, обязаны представить благотворителю отчёт о его использовании.

4. Сведения о размерах доходов и расходов фонда, его имуществе, численности работников, оплате их труда и привлечении других работников не являются коммерческой тайной.

(В редакции Закона Туркменистана от 4 ноября 2017 г.).

Статья 19. Прекращение деятельности фонда. Реорганизация и ликвидация фонда

1. Деятельность фонда прекращается по решению учредителей или общего собрания в соответствии с Уставом фонда.

2. Реорганизация и ликвидация фонда осуществляются в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

3. При ликвидации фонда его имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, используется на благотворительные цели в порядке, предусмотренном его Уставом, или по решению ликвидационной комиссии, если порядок использования имущества фонда не предусмотрен в его Уставе.

Статья 20. Контроль за деятельностью фонда

1. Министерство адалат Туркменистана в пределах своей компетенции осуществляет контроль за соответствием деятельности фонда его уставным целям.

2. Государственный контроль за источниками финансирования и доходами фонда, уплатой налогов, сборов и иных обязательных платежей осуществляют финансовые, налоговые органы и иные государственные органы в соответствии с законодательством Туркменистана.

3. Государственные органы, осуществляющие контроль, в пределах своих полномочий имеют право по требованию получать от благотворителей и руководящих органов управления фонда необходимые документы и объяснения.
(В редакции Закона Туркменистана от 4 ноября 2017 г.).

ГЛАВА IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 21. Разрешение споров

Споры, возникающие в сфере благотворительной деятельности, разрешаются в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

Статья 22. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Нарушение настоящего Закона влечёт ответственность в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

Статья 23. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Туркменистана**

**Гурбангулы
Бердымухамедов**

гор. Ашхабад
26 августа 2017 года
№ 594-V.